

淮河出山店水库工程蓄水阶段环境保护验收意见

根据《环境保护部关于发布〈建设项目竣工环境保护验收暂行办法〉的公告》（国环规环评〔2017〕4号）的规定，河南省出山店水库建设管理局于2019年4月8日~9日在河南省信阳市主持召开淮河出山店水库工程蓄水阶段环境保护验收会议。参加验收会的单位有：建设单位河南省出山店水库建设管理局、验收调查单位北京中环格亿技术咨询有限公司、设计单位河南省水利勘测设计研究有限公司、环评单位淮河流域水资源保护局淮河水资源保护科学研究所、环境监理单位中科华水工程管理有限公司、环境监测单位淮河流域水资源保护局淮河流域水环境监测中心、生态监测单位武汉市伊美净科技发展有限公司、工程监理单位河南科光工程建设监理有限公司和中科华水工程管理有限公司、施工单位河南省水利第二工程局和河南省水利第一工程局以及出山店水库移民局等单位，会议特邀3名专家共同组成验收组，验收组成员名单附后。

验收组现场检查了工程的建设情况、生态恢复情况、环境保护设施及措施的落实情况，查阅了有关资料，听取了建设单位关于工程环境保护实施工作的报告、验收调查单位关于蓄水阶段环境保护验收调查报告的汇报，以及环评、设计、监理等单位的有关情况介绍，经认真讨论，形成如下意见：

一、工程建设基本情况

（一）建设地点、规模、主要建设内容等

出山店水库是淮河干流上的大型防洪控制工程，位于河南省信阳市境内，坝址在京广铁路以西 14km 的出山店村附近，距信阳市约 15km，控制流域面积 2900km²，是历次淮河流域规划中列为淮干上游的唯一一座防洪控制工程。

出山店水库是一座以防洪为主，结合供水、灌溉，兼顾发电等综合利用的大型水利枢纽工程，工程规模为大（I）型，水库总库容 12.51 亿 m³，防洪库容 6.91 亿 m³，正常蓄水位 88m，死水位 84m，为年调节水库。枢纽建筑物包括主坝、副坝、南灌溉洞、北灌溉洞、电站厂房等。坝型为混合坝型，主坝轴线长 3690.57m，其中混凝土坝段长 429.57m，土坝段长 3261m，坝顶高程为 100.4m。共 4 座副坝，总长 550m。北灌溉洞引水流量为 13.87m³/s，南灌溉洞引水流量为 11.30m³/s，电站总装机容量 2900kW。水库每年为信阳市提供生活及工业供水 8000 万 m³，灌溉耕地面积 50.6 万亩。

出山店水库工程总投资 98.7 亿元，主体工程投资 14.72 亿元，移民环境投资 83.48 亿元，建设期贷款利息 0.5 亿元。目前已完成环保投资 2269.34 万元，占主体工程投资的 1.5%。

（二）环保审批情况及工程建设过程

2014 年 6 月 9 日，原环境保护部以“环审〔2014〕138 号”文对该工程的环境影响评价报告书进行了批复；主体工程于 2015 年 8 月开工建设，2018 年 11 月大坝全线贯通。

二、工程变动情况

经对比环评，工程建设主要发生如下变动：

（一）主体工程

1、南北副坝总数由 7 座减少为 4 座，总长度 803m 调整为 550m，减少 253m。

2、南灌溉洞设计流量由 $20.76\text{m}^3/\text{s}$ 调整为 $11.3\text{m}^3/\text{s}$ 。北灌溉洞设计流量由 $6.78\text{m}^3/\text{s}$ 调整为 $13.87\text{m}^3/\text{s}$ 。

3、防护工程的圩区不变，堤防总长由 54.347km 调整为 56.576km。提排站减少 7 座，截流沟、改道沟各增加 1 条。

（二）临时工程

1、由于取消了主体工程区至石料场的施工临时道路，施工临时道路减少 19.069km。

2、本工程石料外购，取消黄家大山石料场和卧虎石料场。土料场、砂料场的位置未变，砂料场面积减少 44.08%，土料场复核了取土厚度，面积增加 39.98%。

3、弃渣场的位置全部由坝前库区调整至坝后，实际弃渣总量 125.60万m^3 ，较环评阶段减少 18.44%。

（三）移民安置

移民安置人口增加，集中安置点的数量增加。

（四）环保设施

本工程环评要求建设的过鱼设施和分层取水设施由于初设阶段取消了设计与概算，目前未建设。蓄水验收阶段，建设单位河南省出山店水库建设管理局已向河南省水利厅报告请示（豫出建

(2019) 20 号)。

三、环境保护设施建设情况

(一) 生态

1、水生生态

鱼类增殖放流站的施工招标工作已完成，河南省水利第二工程局正在建设。鱼类增殖放流站建成后，按照计划近期放流翘嘴鲌、黄尾鲌、长春鳊、花骨鱼等鱼类，连续放流 5 年，每年放流 30 万尾。

环评阶段针对评价范围内水生生物所提出的(1)施工期间严禁将施工废水排入河中、(2)落实生态流量下泄措施、(3)建设鱼类增殖放流站、(4)施工期生态和水环境监测报告等保护措施基本落实。

2、陆生生态

工程临时占地均位于淹没区及水库工程管理区，不占用天然林。弃渣场调整至坝后工程管理范围内，采取了临时防护和直播种草措施。取土场剥离的表土运至坝后弃渣场区域集中堆存、防护，回用于施工迹地恢复。施工过程中未发生捕杀野生动物和森林火灾。

(二) 水环境

为保证下泄生态流量，工程在电站400kW机组的引水管道（直径为1.6m，进水口底高程81.5m）的压力钢管上设一直径为0.9m的岔管，发电时通过电站发电尾水泄放基流，不发电时，通过岔管

泄放基流。基流放水管过流能力为 $3.55\text{m}^3/\text{s}$ 至 $10.0\text{m}^3/\text{s}$ ，满足环评批复要求。建设单位委托河南省水利勘测设计研究有限公司编制了《出山店水库初期蓄水和水库运行环保调度方案》，可保证出山店水库工程蓄水时满足下游生态基流泄放要求。

建设单位委托河南省水利勘测设计研究有限公司编制了《河南省出山店水库工程水库清理环境保护方案》。2019年3月，出山店水库工程下闸蓄水阶段移民安置验收委员会在信阳市召开了移民安置终验会议，验收结论认为“库底清理已经按照设计要求完成，满足水库下闸蓄水阶段验收条件”。

施工期混凝土拌和系统废水采用沉淀处理后回用，不外排；施工机械、车辆冲洗废水收集后经隔油池处理回用，不外排；各标段生活营地及建管局营地均设置一体化污水处理设施，处理后的污水收集后用于施工道路洒水和绿化。

信阳市污水处理厂二期工程已建成投用，处理规模 $10\text{万 m}^3/\text{d}$ ，第二污水处理厂已建成，第三污水处理厂正在建设，建成后两个污水处理厂均能达到近期 $5\text{万 m}^3/\text{d}$ ，远期 $10\text{万 m}^3/\text{d}$ 的处理规模，提高了信阳市城市生活污水及工业污水处理能力，完善了治污规划，削减了面源污染，为保护库区水质提供了保障。

（三）环境空气和声环境

施工爆破作业选择了粉尘产生量较少的工艺；土石方开挖采用了湿式作业；定期对施工作业面洒水降尘。混凝土拌和系统采用封闭式拌和楼；水泥采用散装水泥罐运输，运输和装卸全过程

封闭，定期对密封储罐、密封系统的密封性进行检查和维修。采用部分运输道路硬化、定期清理、洒水和冲洗进出场车辆等措施控制扬尘，定期对路面、清洁状况等进行管理和维护。

施工过程中选用了低噪声的设备、工艺和车型；定期进行设备和车辆的维护和保养，限制车辆超载，减少噪声。工程合理安排施工、爆破时间，夜间 22:00~次日 7:00 禁止爆破施工。进场道路两侧种植了植被，起到了降噪作用。

（四）固体废物

建管局营地和各施工营地均设置有垃圾桶用于收集生活垃圾，各生活营地均安排有专人负责生活垃圾的清扫并定期转运至垃圾中转站。施工点位严格执行“工后场清”的制度，此外，在施工区内均划定了建筑垃圾临时堆放区，集中收集后，统一运至渣场堆放。工程共设置 3 个弃渣场，弃渣总占地 51.15hm²。

（五）移民安置

出山店水库共设置 12 个集中移民安置点，其中吴家店镇区、吴堂、冯楼三个集中安置区生活污水接入城镇污水处理管网；孔庄安置区设置了污水一体化设备，生活污水经处理后排放；张湾、太阳坡、灌塘、李营、陈店、石桥、翟寨生活污水均由化粪池+地埋式无动力一体化生化处理设施处理后排放；三官安置点规划了污水处理厂，目前设置了 136 个化粪池。各移民安置点均设置了垃圾桶，生活垃圾由环卫部门统一收集处理。

2019年3月，河南省文物局出具证明已完成2019年蓄水范围内

文物考古发掘工作。

（六）环境风险防范及应急处置

施工期加强废水管理，加强污染源的源头控制，避免废水外排；水库环境管理部门针对混凝土废水处理系统以及生活污水处理系统定期检修和维护。车辆严格按照荷载质量运输，严禁超限、超载；加强了进场道路、场内道路以及库周道路的养护工作，使路面尽量平坦，并保证桥梁的坚固。

《河南省出山店水库水污染风险应急预案》已编制完成。

（七）环境管理与监测

工程成立了环境管理机构，制定了环境管理制度。委托淮河流域水资源保护局淮河流域水环境监测中心、中科华水工程管理有限公司分别开展了施工期环境监测和环境监理工作。

四、环境保护设施运行效果

（一）水环境

蓄水验收阶段地表水环境质量各监测指标均达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）III类标准。

施工污废水经处理后有所超标，回用，未外排。孔庄移民安置点生活污水达标排放。

（二）声环境和大气环境

环境空气质量监测结果均满足《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准。施工区域噪声满足《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）。

五、工程建设对环境的影响

（一）生态环境

1、陆生生态

根据蓄水验收阶段生态调查结果，调查区主要植被类型未发生明显变化、景观格局未发生大的改变；未改变区域内动物种类组成和区系。

2、水生生态

浮游植物、浮游动物、底栖动物和鱼类的种类及种群结构变化不大。调查区未发现新的成规模鱼类产卵场，与环评阶段调查结果基本一致。

（二）水环境

水环境质量受施工影响较小。

（三）环境空气、声环境和固体废弃物

工程施工对环境空气、声环境影响较小。固体废弃物对周围环境影响较小。

（四）环境风险防范及应急处置

工程施工期间未发生环境污染事件。

（五）公众意见调查

调查期间发放了个人及团体调查问卷。调查结果显示，个人及团体均对本工程环保措施执行情况表示满意或基本满意。

六、验收结论

本工程的前期环境保护手续基本齐全，按照环评批复要求，基本

落实了蓄水前水库清理环保方案、水污染风险应急预案、初期蓄水和水库运行环保调度方案、生态流量自动监测系统、移民安置环保措施等主要验收内容；已经采取的生态保护、污染防治和水土保持措施基本有效，对工程区水环境、生态环境、大气环境和声环境没有产生明显的不利影响，满足蓄水阶段环保验收条件，同意通过蓄水阶段环保验收。

七、意见和建议

（一）尽快提请初步设计审批机关追加投资，完成过鱼设施和分层取水设施的建设，或按照项目环保重大变动的管理规定上报原环境影响评价报告审批机关。

（二）加强库区水质管理和监测，水库竣工验收前配合地方政府落实划定库区饮用水水源保护区，建立合理的饮用水水源保护管理制度。

（三）继续完善移民安置区环保措施，加强工程环境保护设施的管理和维护，确保其处理效果。

河南省出山店水库建设管理局

2019年4月9日



淮河出山店水库工程蓄水阶段环境保护验收 工作组成员签字表

验收组职务	姓名	单位名称	专业	职称/职务	签名
组长	祝云宪	河南省出山店水库建设管理局	水工	局长/高工	祝云宪
特邀专家	黄普选	原河南省环保厅	环境工程	原总工	黄普选
特邀专家	徐天宝	中国电建集团昆明勘测设计研究院	环气工程	高工	徐天宝
特邀专家	梅伟俊	湖北野生动植物监测中心	环境工程	高工	梅伟俊
组员	丁少波	北京中环格亿技术咨询有限公司	生态学	部门经理/ 工程师	丁少波
组员	张楠	北京中环格亿技术咨询有限公司	生态学	工程师	张楠
组员	刘吉胜	河南省出山店水库建设管理局	水工	书记/教高	刘吉胜
组员	李宝亭	河南省出山店水库建设管理局	水工	副局长/ 高工	李宝亭
组员	杨峰	河南省出山店水库建设管理局	水工	副局长/ 高工	杨峰
组员	岳秀瑜	河南省出山店水库建设管理局	水工	总工/教高	岳秀瑜
组员	范存善	河南省出山店水库建设管理局	水工	科长/高工	范存善
组员	余德龙	河南省出山店水库建设管理局	水工	副科长/ 工程师	余德龙
组员	魏铭	出山店水库移民局	水保	科长	魏铭
组员	刘华春	淮河流域水资源保护局 淮河水资源保护科学研究所	环保	高工	刘华春
组员	周明迪	河南省水利勘测设计研究有限公司	环保水工	工程师	周明迪
组员	张航	河南省水利勘测设计研究有限公司	环保水工	工程师	张航
组员	张保卫	中科华水工程管理有限公司 (环境监理)	环保	总监/高工	张保卫
组员	燕子林	江河水利水电咨询中心 出山店水库移民监督评估	移民	总监	燕子林

组员	毛永生	河南天地工程咨询有限公司 出山店水库移民监督评估	环保	总经理/ 教高	毛永生
组员	杨刚	淮河流域水资源保护局 淮河流域水环境监测中心	环评	副主任/ 教高	杨刚
组员	陈曦	淮河流域水资源保护局 淮河流域水环境监测中心	环监特监	工程师	陈曦
组员	丁严冬	武汉市伊美净科技发展有限公司	环保	工程师	丁严冬
组员	邱红雷	河南科光工程建设监理有限公司	水工	总监/教高	邱红雷
组员	吴学众	中科华水工程管理有限公司 (工程监理)	水工	总监/高工	吴学众
组员	魏国宏	河南省水利第一工程局	水工	项目经理/ 教高	魏国宏
组员	高建涛	河南省水利第二工程局	水工	项目经理/ 高工	高建涛